



ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Выучейского, д. 18, г. Архангельск, 163000
Тел. (8182) 20-77-76, факс (8182) 20-98-08
E-mail: lesdep@dvinaland.ru

Экз. № 02

А К Т

**проверки соблюдения законодательства в сфере охраны окружающей среды
(природоохранного законодательства)**

20 апреля 2017 года

(дата составления акта)

15 часов 00 минут

(время составления акта)

№ 07-06/17-04

г. Архангельск

(место составления акта)

С 03 по 20 апреля 2017 года по адресу: 164900, Архангельская область, г.Новодвинск, ул.Ворошилова, д.19 на основании распоряжения министра природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области Доронина К.М. от 02.03.2017 №256р проведена плановая выездная проверка в отношении:

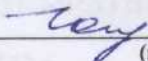
1. Юридического лица:

Наименование (полное и сокращенное)	Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Архангельской области «Новодвинский комплексный центр социального обслуживания» (далее – ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО», учреждение)
Юридический адрес	164900, Архангельская область, г.Новодвинск, ул.Ворошилова, д.19
ОГРН, ИНН	1022901005346, 2903005275
Банковские реквизиты	УФК по Архангельской области и НАО, л/счет 20246У70690, Банк – отделение г.Архангельск расч.счет 40601810600001000001
БИК	041117001
Информация об отнесении юридического лица к субъектам малого предпринимательства (малым предприятиям или микропредприятиям). Учреждение не относится к субъектам малого предпринимательства. (относится / не относится, критерии отнесения)	
Руководитель	Директор – Галашева Светлана Эдуардовна
Номер телефона/факс	8 (818-452) 5-83-05 / 4-27-50
E-mail	novkcsso@atnet.ru

2. Продолжительность проверки составила: 14 рабочих дней

3. Акт составлен: министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области.

4. С копией приказа о проведении плановой выездной проверки ознакомлен(а):

Директор ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО» ✓  С.Э. Галашева
(подпись)

5. Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки: не требуется (проверка проведена согласно плану контрольно-надзорной деятельности министерства на 2017 год, который согласован с прокуратурой Архангельской области)
(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

6. Лица, проводившие проверку:

- государственный инспектор в области охраны окружающей среды Архангельской области Бородин Николай Сергеевич (служебное удостоверение №7);
- государственный инспектор в области охраны окружающей среды Архангельской области Оншина Людмила Георгиевна (служебное удостоверение №5).

7. При проведении проверки присутствовали: директор Учреждения Галашева С.Э.

8. В ходе проверки установлено:

8.1. Общие сведения:

При проведении мероприятий по надзору министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области проверяется соблюдение ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО» природоохранного законодательства.

ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением министерства здравоохранения и социального развития Архангельской области от 15.12.2011 №1267-ро.

Учреждение зарегистрировано в качестве юридического лица, ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО» поставлено на учет в налоговом органе (свидетельство – серия 29 №001976004), запись об Учреждении внесена в ЕГРЮЛ 02.07.2012.

Согласно приказу №26-д от 27.01.2005 администрации Архангельской области на должность директора Учреждения Галашева Светлана Эдуардовна.

В соответствии с пунктом 4.2 главы IV Устава органом управления учреждения является директор. Пунктом 4.4 устава определено, что директор осуществляет руководство деятельностью учреждения, без доверенности выступает в гражданском обороте от имени учреждения, представляет интересы учреждения.

Уставом определено, что основными видами деятельности ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО» стационарное социальное обслуживание детей, женщин, матерей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, полустационарное социальное обслуживание несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, стационарное социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, другие виды деятельности, перечисленные в п.2.2 Устава.

Для осуществления основной деятельности ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО» эксплуатирует следующие здания, помещения:

- административное здание, расположенное по адресу: г.Новодвинск, ул.Ворошилова, д.19, площадью 791,7 кв.м (свидетельство от 16.03.2009, серия 29-АК №320829). Здание находится в оперативном управлении Учреждения. В нем находится администрация ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО», отделение дневного пребывания;

- здание, расположенное по адресу: г.Новодвинск, ул.Фронтных бригад, д.5, площадью 803,2 кв.м (свидетельство от 19.03.2009, серия 29-АК №320786). Согласно свидетельству здание находится в оперативном управлении. На момент проверки здание не эксплуатируется;

- часть здания по адресу: г.Новодвинск, ул. 3-ей пятилетки, д.13, площадью 202,8 кв.м. в указанном здании расположен отделение профилактики безнадзорности детей и подростков (приют). Указанное здание эксплуатируется на основании договора аренды №398 от 25.12.2010, заключенного с ГОУ Архангельской области «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа №5»;

- помещения (кабинеты), расположенные в здании по адресу: г.Новодвинск, ул.50-летия Октября, д.7 (отделение профилактики безнадзорности), общей площадью 99,2 кв.м. Помещения эксплуатируются на основании договора безвозмездного пользования областным недвижимым имуществом №3 от 15.12.2009, заключенного с отделением соцзащиты по г.Новодвинску.

В соответствии с проектом нормативов образования отходов и лимитов на их размещение ранее Учреждением эксплуатировался гараж. На момент проверки на балансе ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО» гараж отсутствует (имеется справка об отсутствии гаража).

По информации Учреждения имущество, закрепленное за ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО», в аренду третьим лицам не передается.

В Учреждении назначены ответственные лица за соблюдение требований законодательства в области охраны окружающей среды (приказ №04о/д от 13.01.2017).

8.2. Водопользование:

Пользование поверхностными водными объектами ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО» не осуществляет. На холодное водоснабжение и водоотведение заключен единый контракт №321-Б от 27.02.2017 с ОАО «Сети».

8.3. Охрана атмосферного воздуха

8.3.1. Эксплуатация передвижных источников.

В ходе контрольных мероприятий установлено, что ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО» эксплуатирует 3 единицы автотранспортной техники (УАЗ, Фиат, Соболь).

8.3.2. Эксплуатация стационарных источников.

При проведении мероприятий по надзору факт эксплуатации ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО» стационарных источников загрязнения атмосферы не установлен. Все объекты Учреждения подключены к централизованной системе отопления. Между ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО» и ОАО «Сети» заключен контракт №321-А от 20.02.2017 на отпуск тепловой энергии и теплоносителя.

8.4. Обращение с отходами производства и потребления.

В ходе надзорных мероприятий проведен осмотр зданий, помещений, эксплуатируемых ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО».

При проведении осмотра установлено, что предприятие осуществляет обращение с отходами производства и потребления (в части накопления отходов на площадках временного хранения). Собственных (арендованных) объектов конечного размещения или специализированных объектов длительного хранения (захоронения) отходов ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО» на балансе не имеет.

При осуществлении основной деятельности ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО» образуются следующие виды отходов (классификация образующихся отходов в настоящем акте приведена в соответствии с федеральным классификационным каталогом отходов, который утвержден приказом Росприроднадзора от 18.07.2014 №445).

1 класс: лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства - опасное свойство - токсичность (код 47110101521). Для освещения помещений, эксплуатируемых Учреждением, используются светильники с люминесцентными лампами. Отработанные лампы до момента передачи на утилизацию накапливаются в недоступном для посторонних лиц месте (на деревянном стеллаже на чердаке здания по адресу: г.Новодвинск, ул.Ворошилова, д.19). На момент проверки отработанные люминесцентные

лампы отсутствуют. К проверке представлена информация о том, что в 2016 году передано ООО «ТЭЧ-Сервис» на утилизацию 60 шт. энергосберегающих ламп, 120 шт. ламп марки ЛБ (акт №1188 от 25.10.2016).

4 класс: мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный) (код - 73310001724). Данный вид отходов образуется в результате жизнедеятельности сотрудников Учреждения, для накопления указанного вида отходов используются урны, установленные в помещениях. Далее данный вид отходов размещается в контейнеры жилфонда, установленные на уличной территории. По информации Учреждения за 2016 год передано для размещения на свалке 56,28 куб.м твердых бытовых отходов (мусора), за 1 квартал 2017 года – 0,1 т отходов. Между Учреждением и МУП «Жилкомсервис» заключен контракт №153Т-17 от 20.02.2017 об оказании услуг по вывозу отходов производства и потребления.

5 класс опасности: отходы бумаги и картона от канцелярской деятельности и делопроизводства (код - 4 0512202605). Часть данных отходов при их образовании размещаются в мусорных корзинах, далее вывозятся на свалку. Кроме того, к проверке представлен акт приёма от 25.03.2016, согласно которому передано ОАО «Архангельсквторресурсы» 332 кг отходов бумаги (папки дело).

Как указано выше, ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО» эксплуатирует 3 единицы автотранспортной техники. Работы по ремонту и техническому обслуживанию автотранспорта (2 авто) проводятся силами сторонних организаций, 1 автомобиль находится на гарантийном обслуживании. К проверке представлен договор на техническое обслуживание и ремонт автомобилей. По информации директора Учреждения все отходы, образующиеся в результате деятельности по ремонту автотранспорта, остаются у организации, осуществляющей ремонт.

Образование иных видов отходов при проведении проверки не установлено.

В соответствии со статьей 11 ФЗ от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели и юридические лица при эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны: соблюдать экологические, санитарные и иные требования, установленные законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и здоровья человека; проводить инвентаризацию отходов и объектов их размещения. ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО» проведена инвентаризация отходов, разработан проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Частью 1 статьи 24 Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определено, что нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение устанавливаются в целях предотвращения их негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с законодательством.

Согласно частям 2,3,4 статьи 18 ФЗ от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» применительно к индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение. Лимиты на размещение отходов устанавливаются в соответствии с нормативами предельно допустимых воздействий на окружающую среду. Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства) на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в соответствии с методическими указаниями по их разработке, утверждаемыми уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами.

ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО» 31.03.2014 получен документ №07-09/03-130 об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, сроком действия до 31.03.2019 (приказ Росприроднадзора по Архангельской области от 31.03.2014 №271 об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение).

В соответствии с документом об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение лимиты установлены до 31.03.2019 при условии ежегодного представления технического отчета.

Пунктами 7 и 8 методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденных приказом Минприроды России от 05.08.2014 №349 определено, что в целях подтверждения соблюдения утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, образовавшихся за отчетный период, хозяйствующими субъектами (их филиалом(ами) или обособленными подразделениями) ежегодно составляется и представляется в уведомительном порядке в соответствующие территориальные органы Росприроднадзора технический отчет по обращению с отходами. Технический отчет по обращению с отходами составляется с целью: подтверждения заявленных в ПНООЛР видов, классов опасности и количества отходов, образовавшихся за отчетный период; подтверждения фактического использования, обезвреживания, размещения, передачи другим хозяйствующим субъектам отходов, образовавшихся за отчетный период.

Технический отчет по обращению с отходами за период с 31.03.2015 по 31.03.2016 направлен 13.04.2016 в Управление Росприроднадзора по Архангельской области, принят Управлением, о чем имеется соответствующее письмо. Технический отчет за период с 31.03.2016 по 31.03.2017 направлен в Росприроднадзор в уведомительном порядке 03.04.2017. Таким образом, Учреждение ежегодно направляет технический отчет в Управление Росприроднадзора по Архангельской области.

В соответствии с частью 1 статьи 14 ФЗ №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I-V классов опасности, обязаны осуществить отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Подтверждение отнесения отходов I-V классов опасности к конкретному классу опасности осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Частью 2 данной статьи определено, что подтверждение отнесения к конкретному классу опасности отходов, включенных в федеральный классификационный каталог отходов, предусмотренный статьей 20 настоящего Федерального закона, не требуется. Частью 3 вышеуказанной статьи установлено, что на основании данных о составе отходов, оценки степени их негативного воздействия на окружающую среду составляется паспорт отходов I-IV классов опасности. Порядок паспортизации отходов и типовые формы паспортов отходов устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Определение данных о составе и свойствах отходов, включаемых в паспорт отходов, должно осуществляться с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений требований к измерениям, средствам измерений.

ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО» к проверке представлены свидетельства о классе опасности отходов для окружающей природной среды, а также утвержденные Росприроднадзором в 2013 году паспорта опасного отхода (ртутные лампы, люминесцентные ртутьсодержащие трубки отработанные и брак и мусор от бытовых помещений организации несортированный (исключая крупногабаритный)).

Поскольку в настоящее время действует новый порядок паспортизации отходов, которым утверждены типовые формы паспортов отходов, то Учреждением составлены и утверждены новые паспорта отходов: на мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный) (код по ФККО - 73310001724), лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства (код по ФККО - 47110101521).

Согласно пункту 7 Правительства Российской Федерации от 16 августа 2013 года №712 «О порядке проведения паспортизации отходов I-IV классов опасности» копия паспорта, заверенного индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, а также копии документов, подтверждающих отнесение вида отхода к конкретному классу опасности, направляются в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту осуществления хозяйственной деятельности индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами способом, позволяющим определить факт и дату их получения, или вручаются ими под роспись. К проверке представлена информация о направлении паспортов в адрес Управления Росприроднадзора по Архангельской области.

Частью 1 статьи 19 ФЗ от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определено, что индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов. Приказом МПР №721 от 01.09.2011 «Об утверждении порядка учета в области обращения с отходами» определен порядок ведения первичного учета отходов. ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО» ведет учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов, по установленной форме.

Согласно части 2 статьи 19 Закона №89-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны представлять отчетность в порядке и в сроки, которые определены федеральным органом исполнительной власти в области статистического учета по согласованию с федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией. Приказом Росстата от 28.01.2011 №17 «Об утверждении статистического инструментария для организации Росприроднадзором федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления» форму федерального статистического наблюдения №2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» предоставляют юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по обращению с отходами производства и потребления. Срок предоставления отчетности - 01 февраля после отчетного периода.

Форма государственного статистического наблюдения №2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» за 2016 года направлена в Управление Росприроднадзора по Архангельской области 05.04.2017, чем нарушен установленный срок.

Следует отметить, что форма 2-ТП (отходы) заполнена неверно (некорректно), поскольку при проведении проверки выявлено, что в 2016 году ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО» передавало на утилизацию отработанные люминесцентные лампы, отходы бумаги и картона от канцелярской деятельности, но данные об этом в годовую форму не внесены. Образование и передача такого вида отходов, как абразивные круги, в ходе проведения проверки не установлено, однако, данные по указанному виду отходов внесены в форму 2-ТП (отходы).

Согласно статье 73 ФЗ от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

В соответствии с приказом от 13.01.2017 №04о/д в ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО» назначены ответственные лица за охрану окружающей среды. Директор учреждения и ответственное лицо прошли подготовку в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности (представлены удостоверения о повышении квалификации от 17.03.2017 №2378 и №2377).

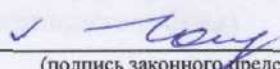
Выявленные нарушения природоохранного законодательства:

№ п/п	Выявленные нарушения	Какие нормативные и законодательные акты нарушены
1	Форма государственного статистического наблюдения №2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» за 2016 год заполнена неверно, направлена в Росприроднадзор с нарушением установленного срока	ч.2 ст.19 ФЗ от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; приказ Росстата от 28.01.2011 №17 «Об утверждении статистического инструментария для организации Росприроднадзором федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления»

Акт от 20 апреля 2017 года №07-06/17-04 составлен на 4 л. (7 страницах) в 2-х экз.

В журнал учета проверок юридического лица, проводимых органами государственного надзора, органами муниципального контроля, внесена запись.


(подпись госинспектора)


(подпись законного представителя юридического лица индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые документы: предписание №07-06/17-04 от 20.04.2017 на 1 л. в 1 экз.

Подписи лиц, проводивших проверку:

Государственный инспектор
в области охраны окружающей среды
Архангельской области



И.С. Бородин
М.П.

Государственный инспектор
в области охраны окружающей среды
Архангельской области



Л.Е. Оншина
М.П.

С актом проверки ознакомлен,
экземпляр акта получил:
Директор ГБУ СОН АО «Новодвинский КЦСО»



С.Э. Галашева
М.П.

21. апреля 2017 года